

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til projekter vedrørende udrulning af fjernvarmedistributionsnet

Kontor/afdeling
Center for Forsyning

Dato
09-12-2020

J nr. 2020 - 13172
/JEKS/TKWI/ACM

Bekendtgørelsen har været udsendt i ekstern høring fra den 30. oktober 2020 til den 26. november 2020.

Ved fristens udløb er der indkommet 20 høringssvar, heraf har 16 høringsparter haft selvstændige bemærkninger.

Følgende høringsparter har angivet, at de ikke har bemærkninger til udkast til bekendtgørelse: Advokatrådet, Danske Bygningskonsulenter, Erhvervsflyvningens Sammenslutning og Københavns Erhvervsakademi.

Følgende høringsparter har afgivet bemærkninger til udkast til bekendtgørelse: Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Decentral Energi, Evida, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Frederiksberg Forsyning, FSR – Danske Revisorer, Intelligent Energi, Kommunernes Landsforening, Landbrug og Fødevarer, Netvarme, PlanEnergi, Sandved Tornemarkre Kraftvarmeværk, SEP Sønderjylland, TEKNIQ Arbejdsgiverne.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i høringssvarene samt Klima, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger (i kursiv).

Det bemærkes, at høringsnotatet er emneopdelt. Høringssvarene er alene gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises til de fremsendte høringssvar.

Indhold

1.	Konkurrenceforholdet mellem kollektive og individuelle varmeløsninger	3
1.1.	Bemærkninger til Bygningspuljen og Skrotningsordningen	3
1.2.	Fjernvarmepuljens timing ift. øvrige tilskudspuljer.....	4
1.3.	Fjernvarmepuljens størrelse ift. øvrige tilskudspuljer	5
1.4.	Fjernvarmepuljens tilskudssats ift. øvrige tilskudspuljer	6
2.	Puljemidlernes tilgængelighed	7

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

2.1.	Forslag om at gøre alle puljemidler tilgængelige i år 2021	7
2.2.	Tilskudsberettigede konverteringer	7
2.3.	Forslag om krav til fjernvarmens brugerøkonomi.....	8
3.	Krav om grøn fjernvarme	9
3.1.	Forslag om VE-krav	9
3.2.	Energieffektiv fjernvarme.....	9
4.	Reviderede regler i projektbekendtgørelsen	10
5.	Tilskuddets tilskyndelsesvirkning på et konverteringsprojekt	11
5.1.	Muligheden for at nedsætte forbrugerpriserne.....	11
5.2.	Krav om betinget godkendelse af projektforslaget.....	12
5.3.	Kommunal godkendelse af projekter, der ikke opnår tilsagn om tilskud	13
5.4.	Krav om, at projektet ikke vil blive gennemført uden tilskud	13
5.5.	Fortætningsprojekter	14
6.	Ansøgningsproces.....	15
6.1.	Beregningsmetode til minimumstilslutning	15
6.2.	Prioritering af Fjernvarmepuljens midler	15
6.3.	Energistyrelsens sagsbehandling.....	16
6.4.	Øvrige bemærkninger til ansøgning ved Fjernvarmepuljen.....	17
7.	Driftsoverskud	17
8.	Projektbudget og -regnskab	18
8.1.	Krav om revision	18
8.2.	Støtteberettigede omkostninger.....	18
8.3.	Dokumentationskrav til projektbudget	19
9.	Udbetalingsproces.....	19
9.1.	Tidsmæssige krav	19
9.2.	Dokumentationskrav	20
10.	Tekstnære rettelser:.....	20
11.	Øvrige kommentarer	22

1. Konkurrenceforholdet mellem kollektive og individuelle varmeløsninger

Fjernvarmepuljen er en ud af fire tilskudspuljer til udfasning af individuelle olie- og gasfyr. De øvrige puljer er navngivet Bygningspuljen, Skrotningsordningen og Afkoblingsordningen. I overordnede træk støtter Bygningspuljen og Skrotningsordningen konvertering til individuelle varmepumper, mens Fjernvarmepuljen støtter konvertering til fjernvarme. Afkoblingsordningen understøtter begge typer konvertering.

Tilskudspuljerne blev vedtaget med 'Klimaaftale for energi og industri mv. 2020' af 22. juni (herefter klimaaftalen). Den konkrete fordeling af midlerne mellem tilskudspuljerne blev aftalt af parterne bag klimaaftalen i den opfølgende aftale af 30. oktober 2020.

Af den opfølgende aftale til klimaaftalen fremgår det bl.a., at

"Det er vigtigt for partierne, at der er en god balance mellem de kollektive og individuelle opvarmningsformer. Det skal være muligt at få tilskud til fjernvarme i de områder, hvor fjernvarmen er samfundsøkonomisk fordelagtigt. I områder, der ikke er udlagt til fjernvarme, skal det i stedet være muligt at få tilskud til en varmepumpe. Men det er samtidig også vigtigt, at potentialet for fjernvarme ikke bliver undermineret i områder, hvor fjernvarme er den hensigtsmæssige løsning, fx i mange tætbebyggede områder, hvor der i dag er opvarmning med gas. Aftalekredsen er derfor enige om, at der løbende skal gøres status på indsatsen for bl.a. at sikre, at der ikke sker en udhulning af grundlaget for nye fjernvarmeområder."

1.1. Bemærkninger til Bygningspuljen og Skrotningsordningen

Dansk Fjernvarme mener, at tilskuddet til individuelle varmepumper skal afskæres i det øjeblik, et fjernvarmeselskab fremsender et projektforslag.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører foreslår, at der ikke skal kunne opnås tilskud til individuelle varmepumper eller afkobling fra naturgas i modningsperioden for et udrulningsprojekt mellem projektforslagets principgodkendelse og det endelige tilsagn hos Energistyrelsen og den endelige godkendelse hos kommunalbestyrelsen.

Kommunernes Landsforening finder tilskudsordningerne til varmepumper i strid med energiaftalen, idet der kan gives tilskud til varmepumper, uden det har været undersøgt, om der kan udlægges fjernvarme.

Dansk Fjernvarme mener, at Bygningspuljen skal ændres, så tilskud også gives til husstande, der ændrer varmesystem fra el-paneler til vandbåret system og konverterer til fjernvarme.

Dansk Fjernvarme mener, at puljerne til udfasning af olie- og gasfyr i højere grad skal understøtte den kommunale varmeplanlægning, fx ved at tilskudspuljerne til varmepumper målrettes områder opvarmet med oliefyr, indtil der er lavet varmeplanlægning i de kollektive gasområder.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen kan oplyse, at betingelserne for, hvornår man kan opnå støtte til individuelle varmepumper, reguleres i tilskudsbekendtgørelserne for Bygningspuljen og Skrotningsordningen, der giver støtte til individuelle varmepumper. Ordningerne er trådt i kraft i oktober 2020, og udkast til bekendtgørelserne for disse har været i høring. Energistyrelsen inddrager bemærkningerne i det videre arbejde med disse puljer.

1.2. Fjernvarmepuljens timing ift. øvrige tilskudspuljer

Kommunernes Landsforening og Dansk Fjernvarme finder, at Fjernvarmepuljen kommer for sent i forhold til tilskudsordninger til varmepumper.

PlanEnergi fremhæver, at tilskuddet til varmepumper gives umiddelbart efter investeringen i modsætning til fjernvarmepuljen, hvor tilskuddet først udbetales, når konverteringerne er gennemført.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Af den opfølgende aftale fremgår det bl.a.:

"Partierne er endvidere enige om, at udmøntningen skal ske hurtigst muligt for at sætte skub i udfasningen af olie- og gasfyr. Det forventes allerede at blive muligt at få tilskud via Skrotningsordningen og Bygningspuljen i oktober 2020, mens Fjernvarmepuljen og Afkoblingsordningen forventes at kunne træde i kraft primo 2021."

Tilskuddet kan først udbetales efter gennemførelsen af den eller de konverteringer, man har modtaget tilsagn om tilskud til. Det gælder for både Fjernvarmepuljen, Skrotningsordningen og Bygningspuljen. Forskellen er, at fjernvarmeprojekter typisk har en længere implementeringshorisont end individuelle varmepumper, hvorfor der går længere tid fra tilsagn om tilskud til udbetaling af tilskud. Energistyrelsen henviser dog til, at det er helt almindelig praksis ved udmøntning af tilskudsordninger, at udbetaling først sker, når en tilsagnsmodtager har

dokumenteret, at projektet er gennemført som forudsat i tilsagnet. Denne praksis mindsker risikoen for, at et tilskud senere skal tilbagebetales, hvis et projekt ikke kan gennemføres som forudsat i tilsagnet.

1.3. Fjernvarmepuljens størrelse ift. øvrige tilskudspuljer

Kommunernes Landsforening, Dansk Fjernvarme og Decentral Energi finder, at fjernvarmepuljen er for lille ift. puljerne til varmepumper og i forhold til potentialet for fjernvarmekonverteringer.

Dansk Fjernvarme og Decentral Energi finder med henvisning til COWI's rapport om fjernvarmepotentialet i naturgasområder, at 200.000 boliger med fordel kan skifte til fjernvarme.

Kommunernes Landsforening pointerer, at der mangler indsigt i grundlaget bag fordelingen af midlerne til tilskudspuljerne til udfasning af olie- og gasfyr.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Fordelingen af puljemidler mellem kollektiv og individuel opvarmning er resultatet af de politiske forhandlinger forud for indgåelse af den opfølgende aftale. Af aftalen fremgår det bl.a., at:

”Det er vigtigt for partierne, at der er en god balance mellem de kollektive og individuelle opvarmningsformer. Det skal være muligt at få tilskud til fjernvarme i de områder, hvor fjernvarmen er samfundsøkonomisk fordelagtigt. I områder, der ikke er udlagt til fjernvarme, skal det i stedet være muligt at få tilskud til en varmepumpe. Men det er samtidig også vigtigt, at potentialet for fjernvarme ikke bliver undermineret i områder, hvor fjernvarme er den hensigtsmæssige løsning, fx i mange tætbebyggede områder, hvor der i dag er opvarmning med gas. Aftalekredsen er derfor enige om, at der løbende skal gøres status på indsatsen for bl.a. at sikre, at der ikke sker en udhulning af grundlaget for nye fjernvarmeområder.”

Det fremgår endvidere, at:

”Partierne er også enige om, at puljerne evalueres løbende, både ift. set-up og fordeling af midler på de fire puljer med henblik på at følge udviklingen i afløbet for bl.a. at sikre reduktion af fossilt energiforbrug. Første status skal foretages i februar 2021 og derefter rapporteres to gange årligt.”

Dansk Fjernvarme og Decentral Energi henviser til en rapport om fjernvarmens potentiale i naturgasområder udarbejdet af COWI for Energistyrelsen i foråret

2020 før vedtagelsen af klimaaftalen. Energistyrelsen bemærker, at COWI-rapporten finder et bruger- og selskabsøkonomisk potentiale for fjernvarme på mindst 25 % af det samlede teknisk mulige varmebehov i naturgasområder eller 85.000 bygninger. Potentialet er beregnet ved at sammenligne fjernvarme med varmeforsyning fra individuelle gasfyr og individuelle varmepumper. Rapporten finder et øvre bruger- og selskabsøkonomisk potentiale for fjernvarme på 36 % af det samlede teknisk mulige varmebehov i naturgasområder eller på 123.000 bygninger, når det antages, at der i højere grad vælges træpillekedler og dyrere varmepumpeløsninger frem for en luft-til-vand varmepumpe. Energistyrelsen har tidligere refereret til fjernvarmepotentialet som værende knap 25 % og ca. 80.000 husstande frem for mindst 25 % og 85.000 bygninger (og op til 36 pct.) af det samlede teknisk mulige varmebehov i de nuværende gasområder, som fremgår af den endelige COWI-rapport. Energistyrelsen beklager den upræcise reference.

Energistyrelsen bemærker endvidere, at analysen bygger på mange overordnede antagelser, som skaber stor usikkerhed om fjernvarmens potentiale og at analysens konklusioner derfor bør anvendes med stor forsigtighed. Analysen udgjorde endvidere blot en mindre del af et samlet beslutningsgrundlag.

1.4. Fjernvarmepuljens tilskudssats ift. øvrige tilskudspuljer

PlanEnergi og Dansk Fjernvarme finder, at udmøntningen af fjernvarmepuljen er forskellig fra puljerne til individuelle varmepumper, hvilket resulterer i en favorisering af individuelle varmepumper. Begge fremhæver, at støttesatsen til fjernvarme er lavere, og at reglerne om minimumstilslutning medfører et mindre tilskudsbeløb til fjernvarme.

PlanEnergi anbefaler at harmonisere støtten mellem fjernvarme og individuelle varmepumper.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Det fremgår bl.a. af den politiske aftale, at:

”Fjernvarmeselskabers konverteringsprojekter støttes med et fast beløb på op til 20.000 kr. per husstand, for det antal husstande, som udgør minimumstilslutningen. Minimumstilslutningen er defineret som det antal husstande, der skal tilkobles for at give balance i selskabsøkonomien for konverteringsprojektet.”

Herudover bemærkes, at princippet om minimumstilslutning indebærer, at støtten målrettes der, hvor behovet er størst og dermed rækker længere, end hvis princippet ikke var indbygget i puljen.

2. Puljemidlernes tilgængelighed

2.1. Forslag om at gøre alle puljemidler tilgængelige i år 2021

Kommunernes Landforening, Dansk Fjernvarme og Netvarme ønsker, at alle fjernvarmepuljens midler bliver tilgængelige i 2021 for at minimere risikoen for afslag og forsinkelse af projektet.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Fordelingen af puljemidler over 3 år fra 2021-2023 er resultatet af en politisk forhandling, og det er således ikke muligt at ændre administrativt. Det kan videre oplyses, at det ikke er muligt at reservere midler på fremtidige finanslove, da midlerne formelt set ikke er afsat, før de fremgår af finansloven for det enkelte år.

2.2. Tilskudsberettigede konverteringer

Dansk Fjernvarme og Decentral Energi mener, at alle typer varmekonverterere, der konverteres til fjernvarme, bør kunne få tilskud.

Dansk Erhverv mener, at fjernvarmepuljens formål også skal inkludere sammenkobling af varmesystemer, da det øger udnyttelsen af overskudsvarme og giver energieffektiviseringer.

Foreningen Rådgivende Ingeniører mener, at det er uklart hvad "pr. konverteret varmekonverterer" dækker over. Foreningen af Rådgivende Ingeniører anbefaler, at der gives tilskud "pr. afregningsmåler".

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Det fremgår af Klimaftalen, at

"Partierne er endvidere enige om, at der afsættes 410 mio. kr. i 2021, 500 mio. kr. i 2022, 455 mio. kr. i 2023, 375 mio. kr. i 2024 og 545 mio. kr. årligt i 2025 og 2026, 240 mio. kr. i 2027, 260 mio. kr. i 2028, 280 mio. kr. i 2029 og 300 mio. kr. i 2030 (opgjort i 2020-priser og inklusiv afledt afgiftstab) til tilskudspuljer til udfasning af olie- og gasfyr, herunder en pulje til afkobling fra naturgasnettet og til udrulning af fjernvarme"

Energistyrelsen vurderer på baggrund af høringssvaret fra Foreningen Rådgivende Ingeniører, at definitionen på en konvertering kan gøres mere tydelig. I udkastet til

bekendtgørelsen indgik både varmemåler og stikledning i definitionen, men varmemåler kan udgå, da mindst én varmemåler alligevel altid etableres i tilknytning til én stikledning. Derfor ændres definitionen § 2, stk. 1 nr. 5, til "Etableringen af en ny stikledning hos en varmemeforbruger, der overgår til fjernvarmeforsyning". Rationalet bag definitionen er at lade tilskuddet følge fjernvarmevirksomhedens omkostninger. Fjernvarmevirksomhedens omkostninger er i højere grad bundet til etableringen af en stikledning frem for etableringen af en varmemåler.

2.3. Forslag om krav til fjernvarmens brugerøkonomi

TEKNIQ Arbejdsgiverne ser en risiko for, at fjernvarmeprojekter med ugunstig brugerøkonomi får tilsagn om tilskud, hvilket kan lede til begrænset tilslutningsinteresse eller til suboptimale løsninger hos den enkelte bygningsejer. Derfor foreslås det at sikre, at tilskudspuljen målrettes de områder, hvor der vil være en positiv brugerøkonomi ved at indføre følgende betingelser i § 5:

1. At der er beregnet brugerøkonomi inkl. evt. tilskud for de enkelte bygninger.
2. At brugerøkonomien for fjernvarme er sammenlignet med brugerøkonomien for konvertering til individuel varmepumpe, som er alternativet i langt de fleste bygninger.
3. At brugerøkonomien for opvarmning med fjernvarme ikke er højere end brugerøkonomien for opvarmning med en individuel varmepumpe i et antal bygninger svarende til minimumstilslutningen.

Intelligent Energi mener, at der bør indføres en betingelse i § 5 om, at der kun kan ydes tilskud til projekter, som resulterer i en varmepris under 12.500 kr./år, da det er den pris, det koster at opvarme et standardhus med luft-til-vand-varmepumpe.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen vurderer, at det ikke er nødvendigt at stille yderligere krav om fjernvarmens brugerøkonomi. Det skyldes, at Fjernvarmepuljen allerede stiller krav om, at der skal foreligge et betinget projektforslag eller et godkendt projekt med vilkår om bortfald, hvis der ikke efterfølgende opnås tilskud fra Fjernvarmepuljen. Det betyder, at projektet allerede har gennemgået en indledende kommunal vurdering. I vurderingen finder kommunen, at projektet er det samfundsøkonomisk bedste projekt, og at fjernvarmen er tilstrækkelig attraktiv til at opnå den fornødne tilslutning til udrulningen. Endvidere vurderes det, at en udregning af brugerøkonomi på bygningsniveau er administrativt meget tungt.

3. Krav om grøn fjernvarme

3.1. Forslag om VE-krav

TEKNIQ Arbejdsgiverne foreslår, at der indføres en betingelse i § 5 om, at i det omfang projektet nødvendiggør en udbygning med yderligere produktionskapacitet i fjernvarmesystemet, skal den yderligere produktionskapacitet baseres på store varmepumper eller andre lokale ikke-fossile energikilder. Kravet skal sikre, at fjernvarmeproduktion bliver så bæredygtig som muligt.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen har ikke fundet anledning til at stille krav til en fremtidig varmeproduktion. Det skyldes, at formålet med Fjernvarmepuljen er at udfase olie- og gasfyr og skabe CO₂-reduktioner. Ifølge basisfremskrivningen 2020 forventes fjernvarmens VE-andel i 2030 at udgøre 79 %. Når fjernvarme udfaser individuelle olie- og gasfyr, vil der derfor altid forventeligt være en væsentlig CO₂-reduktion, som er værd at tilskynde. Endvidere understøtter den reviderede projektbekendtgørelse en yderligere etablering af VE-anlæg i fjernvarmen. Det skyldes bl.a. frafaldet af kraftvarmekravet, brændselsbindingen og muligheden for at fjerne den fossile reference i fjernvarmeprojekter.

3.2. Energieffektiv fjernvarme

Kommunernes Landsforening finder, at det er nødvendigt for kommunerne at vide, hvilke projekter der opfylder kravet om energieffektiv fjernvarme i forbindelse med projektets ansøgning om kommunalbestyrelsens godkendelse.

Dansk Fjernvarme og Decentral energi ser frem til, at Energistyrelsen offentliggør listen over energieffektive fjernvarmenet, da det vil lette fjernvarmeselskabernes arbejde med selv at dokumentere, at de opfylder kravet.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører undrer sig over, at der stilles krav om energieffektiv fjernvarme, da langt hovedparten af fjernvarmeværker i Danmark opfylder kravet, og da det på sigt ikke er muligt at fortsætte med fossil produktion.

Klima-Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen vil inden Fjernvarmepuljens ikrafttræden offentliggøre en oversigt over energieffektive fjernvarmenet. Derudover stiller Energistyrelsen en skabelon til rådighed, som automatisk udregner, om projektet opfylder kravet om energieffektiv fjernvarme, når blot ansøger indtaster oplysninger om de planlagte produktionsenheder og varmeproduktionsfordeling i projektområdet.

Energistyrelsen henviser til, at det er et krav i EU-statsstøtteren, at der kun kan gives støtte til projekter, som opfylder kriterierne for energieffektiv fjernvarme.

4. Reviderede regler i projektbekendtgørelsen

Kommunernes Landsforening og Dansk Fjernvarme finder, at revisionen af projektbekendtgørelsen medfører øget sagsbehandlingstid af projektforslag, hvormed adgangen til tilskud forsinkes. Kommunernes Landsforening henviser specifikt til, at forøgede krav til høring i udkast til revideret projektbekendtgørelse vil betyde, at kommunerne ikke fremadrettet vil kunne garantere sagsbehandlingstiden for projektforslag.

SEP Sønderjylland henviser til det nye begreb idriftsættelsestidspunkt i projektbekendtgørelsen, som kommuner principielt skal føre tilsyn med. SEP Sønderjylland mener, at det er uhensigtsmæssigt, at kommunerne i den retvisende tidsplan for projektforslaget skal tage højde for endnu flere forhold i form af Energistyrelsens sagsbehandlingstid og meddelelse af tilsagn.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at et projektforslag behandles efter reglerne i den projektkendelse, der er gældende på tidspunktet for indgivelse af ansøgning om kommunal projektkendelse.

Den 1. januar 2021 træder den reviderede projektbekendtgørelse i kraft. I den reviderede projektbekendtgørelse er der indsat en række præciseringer, herunder krav til at idriftsættelsestidspunktet indgår i en række følsomhedsanalyser. Ændringerne skal sikre, at projektkendelser sker på et fyldestgørende grundlag, så det er de rigtige projekter, som godkendes. I forhold til høring af projektforslag er den endelige projektbekendtgørelse ændret, så den tidligere bestemmelse fastholdes med mindre justeringer med henblik på at imødekomme de indkomne høringssvar. Se nærmere <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/64383>

Energistyrelsen har forståelse for, at det kan være vanskeligt at tage højde for sagsbehandlingstider ved ansøgning af Fjernvarmepuljen. Energistyrelsen stræber efter en sagsbehandlingstid på 14 dage, men det forudsætter, at ansøgningen er fuldt oplyst fra start. Derfor vil den faktiske sagsbehandlingstid kunne variere. Derfor opfordres ansøgere, som ønsker hurtig sagsbehandling, til at fremsende fuldt oplyste ansøgninger, men Energistyrelsen understreger samtidig, at man som offentlig myndighed er forpligtet til at sikre tilstrækkelig sagsoplysning, før der træffes afgørelse om meddelelse af tilsagn.

5. Tilskuddets tilskyndelsesvirkning på et konverteringsprojekt

5.1. Muligheden for at nedsætte forbrugerpriserne

PlanEnergi mener, at fjernvarmeselskaberne havde forventet en ordning, som betød, at de kunne nedsætte tilslutningsgebyret for nye kunder og dermed give forbrugeren en reel tilskyndelse til at vælge fjernvarmen. Det anbefales, at ordningen ændres således, at tilskuddet kan modregnes direkte i tilslutningsbidraget, som fjernvarmekunderne skal betale ved tilslutning jævnfør priser anmeldt til Forsyningstilsynet.

Sandved Tornemarke Kraftvarmeværk er uforstående over for, at tilskudspuljen kun er beregnet til projekter for udrulning af distributionsnet og ikke til den enkelte forbrugers konvertering fra olie-/gasfyr til fjernvarme. Sandved Tornemarke Kraftvarmeværk mener, at fjernvarmeforbrugere fra mindre fjernvarmeområder derved stilles dårligere.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Af den opfølgende aftale til klimaaftalen fremgår det bl.a., at

”Fjernvarmepuljen giver støtte til udrulning af fjernvarmenet i nye fjernvarmeområder.

... Støtten udbetales til fjernvarmeselskaberne, som omfordeler den til forbrugerne. Det forventes, at støtten anvendes til at sænke forbrugerpriserne for de forbrugere, der tilslutter sig fjernvarmen, fordi det kan give en højere tilslutningsandel i konverteringsprojektet, hvilket giver fjernvarmeselskabet en bedre selskabsøkonomi.”

Energistyrelsen bemærker, at fjernvarmevirksomhederne til enhver tid i løbet af varmeåret kan nedsætte deres priser efter anmeldelse til Forsyningstilsynet, herunder et nedsat tilslutningsbidrag.

Endvidere har Forsyningstilsynet i en afgørelse på en sag om prisdifferentiering udtalt følgende:

”Vedrørende spørgsmålet om betaling af tilslutningsbidrag følger det af Energistilsynets praksis, at det ikke kan anses for urimeligt, at en kollektiv varmeforsyning i en afgrænset periode tilbyder tilslutning imod betaling af nedsat tilslutningsbidrag eller tilbyder gratis tilslutning.”

På den baggrund vurderer Energistyrelsen, at det er muligt for fjernvarmevirksomhederne at tilbyde forbrugeren et nedsat tilslutningsbidrag.

5.2. Krav om betinget godkendelse af projektforslaget

Dansk Fjernvarme og Decentral Energi forventer, at kommunerne har de rette beføjelser til at lave betingede godkendelser af projektforslag, og at de enkelte kommuner informeres grundigt om den nye godkendelsesprocedure for projektforslag.

Landbrug og Fødevarer finder det forståeligt, at der skal opnås en betinget kommunal projektgodkendelse, inden der søges om tilskud. Landbrug og Fødevarer ser gerne samspillet mellem de to parter præciseret nærmere for at undgå, at den kommunale sagsbehandling trækker en ansøgning i langdrag.

SEP Sønderjylland mener, at en to-delt godkendelse opdelt på en betinget og en endelig godkendelse vil gøre den administrative og politiske behandling af projektforslaget unødigt tung, og finder processen uhensigtsmæssig.

SEP Sønderjylland mener, at en betinget godkendelse kan erstattes af muligheden for at stille vilkår i afgørelser, fx om bortfald af afgørelsen, såfremt der ikke opnås tilsagn om tilskud.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

I bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 4, reguleres, at det er et krav for at opnå tilsagn om tilskud, at der foreligger en betinget godkendelse af en projektansøgning, inden der ansøges om tilskud. Et godt samspil mellem den kommunale projektgodkendelsesprocedure og Energistyrelsens sagsbehandling af ansøgning om tilskud er en forudsætning for, at der hurtigt kan udrulles nye fjernvarmedistributionsnet. Energistyrelsen vil i samarbejde med Kommunernes Landsforening informere kommunerne om, hvordan den kommunale godkendelsesprocedure spiller sammen med Fjernvarmepuljen.

Energistyrelsen vurderer, at det er muligt statsstøtteretligt at tilrettelægge kommunernes godkendelsesprocedure, sådan at man enten kan lave en to-delt godkendelse eller en endelig godkendelse på vilkår. Derfor præciserer Energistyrelsen § 5, stk. 1, nr. 4, således, at den kommunale projektgodkendelse skal være

- a. betinget af tilsagn om tilskud, jf. § 4. Ved betinget tilsagn forstås, at der ikke er givet en endelig godkendelse, og at der ikke er indtrådt forsyningspligt, eller*

- b. med vilkår om, at godkendelsen bortfalder, hvis der ikke opnås tilsagn om tilskud, jf. § 4, og med angivelse af, at der ikke er indtrådt forsyningspligt, før der opnås tilsagn om tilskud.

5.3. Kommunal godkendelse af projekter, der ikke opnår tilsagn om tilskud

PlanEnergi spørger, om kommunal godkendelse betinget af tilsagn om tilskud medfører, at projektet aldrig kan opnå en endelig kommunal godkendelse, hvis projektet ikke opnår tilsagn om tilskud. PlanEnergi anbefaler en uddybning heraf i ansøgningsvejledningen.

Kommunernes Landsforening finder, at kravet om betinget godkendelse gør det vanskeligt for kommunalbestyrelsen at godkende et projekt, som ikke opnår tilsagn om tilskud.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører foreslår, at fjernvarmeselskabet skal have mulighed for at ansøge kommunen om projektet uden tilskud, dersom forudsætningerne efter 1 år ændrer sig til gunst for selskabsøkonomien.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at spørgsmålet om hvorvidt et projekt vil kunne opnå godkendelse i en situation, hvor der ikke er opnået tilsagn efter Fjernvarmepuljen henhører under den kommunale varmeplanlægning og reguleres i projektbekendtgørelsen. Energistyrelsen bemærker, at det er op til ansøger at vurdere, om projektforslaget skal revideres, når forudsætningerne ændrer sig og herefter indsendes på ny. Kommunalbestyrelsen vil herefter tage stilling til projektforslaget og godkendelse heraf, hvis betingelserne i øvrigt er opfyldt.

5.4. Krav om, at projektet ikke vil blive gennemført uden tilskud

Kommunernes Landsforening spørger, om gode projekter og allerede samfundsøkonomisk rentable projekter vil kunne få tilskud trods kravet om, at projektet ikke vil blive gennemført uden tilskud.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Det er et krav, at et projekt for udrulning ikke ville blive gennemført uden tilskud efter denne bekendtgørelse. Kravet følger af EU's statsstøtteregler og er et krav om, at et tilskud har en tilskyndelsesvirkning. Kravet er med til at sikre, at det reelt er de projekter, som har brug for tilskud for at blive realiseret, som også modtager tilskud. Det er op til den enkelte fjernvarmevirksomhed at vurdere, om projektet

ville være blevet gennemført uden tilskud og efterfølgende afgive tro- og loveerklæring herom.

5.5. Fortætningsprojekter

Et fortætningsprojekt er et projekt, hvor kommunalbestyrelsen allerede har godkendt projektet for udrulningen af fjernvarmen, men hvor nogle varmemeforbrugere stadig ikke er tilkoblet fjernvarmen.

Evida mener, at det bør præciseres, at fortætningsprojekter fra før Fjernvarmepuljens ikrafttræden aldrig kan opnå tilsagn om tilskud. Evida mener, at det kan sikre, at mere hensigtsmæssige tilskudsberettigede projekter kan gennemføres.

Dansk Fjernvarme og Decentral energi foreslår, at der indføres en undtagelsesbestemmelse, der gør det muligt at give støtte til fortætningsprojekter, såfremt fjernvarmedistributionsnettet endnu ikke er udlagt x antal måneder efter kommunalbestyrelsens godkendelse.

Frederiksberg Forsyning ønsker ordningen udvidet, således at den også omfatter fortætningsprojekter bestående af oliefyrede bygninger med stor afstand til hovedledningerne. Frederiksberg Forsyning mener, at den klimamæssige gevinst vil være lige så stor, og at der er behov for tilskuddet på grund af store omkostninger til lange stikledninger.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen har forståelse for ønsket om, at tilskudsordningen udstrækkes til også at omfatte fortætningsprojekter. Energistyrelsen lægger dog vægt på, at forsyningspligten for disse projekter er indtrådt. Forsyningspligten medfører en pligt for fjernvarmevirksomheden til at udrulle fjernvarmen. Energistyrelsen vurderer, at denne pligt kan sidestilles med indgåelsen af en endelig aftale, da forsyningspligten er vanskelig at tilbagerulle. Energistyrelsen vurderer derfor, at det vil være uforeneligt med EU's statsstøtteregler at støtte fortætningsprojekter.

Energistyrelsen finder ikke grundlag for at afskære fortætningsprojekter fra før Fjernvarmepuljens ikrafttræden fra nogensinde at opnå tilsagn om tilskud. Energistyrelsen vurderer, at reglerne i projektbekendtgørelsen, herunder kravet om samfundsøkonomi udgør et tilstrækkeligt værn imod, at kollektive forsyningsområder først tilbagerulles og derefter udlægges på ny, hvor det ikke er samfundsøkonomisk fordelagtigt. Det bemærkes, at fjernvarmevirksomheden skal afgive tro- og loveerklæring om, at projektet ikke ville være gennemført uden tilskud fra Fjernvarmepuljen.

6. Ansøgningsproces

6.1. Beregningsmetode til minimumstilslutning

Foreningen af Rådgivende Ingeniører foreslår, at det præciseres, at diskonteringsrente og tidshorisont bestemmes af fjernvarmeselskabet, der skal påtage sig den økonomiske risiko ved investeringen.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører anbefaler, at det præciseres, at tilskuddet samfundsøkonomisk betragtes som en transferering og dermed ikke kan indgå i de samfundsøkonomiske beregninger for udrulningen.

Landbrug og Fødevarer ser gerne, at begrebet "minimumstilslutning" udfoldes mere, herunder hvad der konkret skal være til stede i forhold til at få balance i selskabsøkonomien.

PlanEnergi anbefaler, at Energistyrelsen fjerner kravet om minimumstilslutning eller fastsætter rammer for beregningen. Anbefalingen skyldes, at beregningerne af minimumstilslutningen alternativt risikerer at blive udsat for en meget uensartet sagsbehandling i kommunerne.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen er opmærksom på, at der er en bred efterspørgsmål på en præcisering af begrebet minimumstilslutningen og de dertilhørende antagelser, forudsætninger og beregninger, herunder om tilskuddet skal betragtes som en samfundsøkonomisk transferering. Energistyrelsen kan oplyse, at minimumstilslutningen vil blive uddybet i ansøgningsvejledningen til Fjernvarmepuljen.

6.2. Prioritering af Fjernvarmepuljens midler

PlanEnergi mener, at bekendtgørelsen i den nuværende form kun vil støtte projekter, der er økonomisk meget risikable, da det er påkrævet, at de har en tilbagebetalingstid på over 20 år. Det er således usikkert, om det er de rigtige projekter, der støttes med puljen, og om disse projekter overhovedet er nogen, som energipolitisk ønskes tilskyndet.

Intelligent Energi mener, at tilskud bør gives til projekter med størst CO₂-reduktion pr. kr. Intelligent Energi mener, at en auktionsmodel, som det kendes fra Energiselskabernes Energispareordning vil sikre den størst mulige klimateffekt. Intelligent Energi har samtidig forståelse for, at det er afgørende for puljen, at tilskudsmidlerne hurtigt bliver omsat til faktiske projekter.

Dansk Energi ser gerne, at ansøgningerne til fjernvarmepuljen prioriteres efter deres CO2-fortrængningspris, men har forståelse for, at det er afgørende for Fjernvarmepuljen, at midlerne hurtigt bliver omsat til faktiske projekter.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at minimumstilslutningen ikke medfører et krav om, at projektet har en tilbagebetalingstid på 20 år. Minimumstilslutningen er alene en metode til at beregne et tilskudsloft. Metoden medfører, at projekter, som har de højeste omkostninger i forhold til indtægter, også får det største tilskud. Det skal sikre en bedre balance mellem fjernvarmevirksomhedens behov for støtte og tilskuddets størrelse. Dermed er minimumstilslutningen et alternativ til ansøgningsrunder og prioriteringsprincipper. Minimumstilslutningen som tilskudsloft er hensigtsmæssig, fordi puljemidlerne er begrænsede i forhold til det forventede antal projekter til konvertering af olie- og gasfyr.

Ift. ønskerne om en CO2-baseret prioritering bemærker Energistyrelsen, at fjernvarmens VE-andel i 2030 forventes at udgøre 79 % ifølge Basisfremskrivning 2020. Når fjernvarme udfaser individuelle olie- og gasfyr, vil der derfor altid forventeligt være en væsentlig CO2-reduktion, som er værd at tilskynde.

Af den opfølgende aftale til klimaafspraken fremgår det bl.a., at

”Partierne er også enige om, at puljerne evalueres løbende, både ift. set-up og fordeling af midler på de fire puljer med henblik på at følge udviklingen i afløbet for bl.a. at sikre reduktion af fossilt energiforbrug”

6.3. Energistyrelsens sagsbehandling

Kommunernes Landsforening og Decentral Energi finder det nødvendigt med en hurtig sagsbehandlingstid ved Fjernvarmepuljen.

Kommunernes Landsforening og Dansk Fjernvarme finder det nødvendigt, at Energistyrelsens sagsbehandling er god nok til, at der ikke efterfølgende opstår tvivl om tilskuddet eller en reduktion af tilskuddet, udover hvad der allerede er konkret beskrevet i bekendtgørelsen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen er opmærksom på, at fjernvarmevirksomhederne er afhængige af en hurtig og korrekt sagsbehandling.

Energistyrelsen har forståelse for, at det kan være vanskeligt at tage højde for sagsbehandlingstider ved ansøgning af Fjernvarmepuljen. Energistyrelsen stræber

efter en sagsbehandlingstid på 14 dage, men det forudsætter, at ansøgningen er fuldt oplyst fra start. Derfor vil den faktiske sagsbehandlingstid kunne variere. Derfor opfordres ansøgere, som ønsker hurtig sagsbehandling, til at fremsende fuldt oplyste ansøgninger, men Energistyrelsen understreger samtidig, at man som offentlig myndighed er forpligtet til at sikre tilstrækkelig sagsoplysning, før der træffes afgørelse om meddelelse af tilsagn.

6.4. Øvrige bemærkninger til ansøgning ved Fjernvarmepuljen

PlanEnergi bemærker, at det kan være svært at kende slutdatoen for projektet, da det ikke vides, hvornår den sidste forbruger tilsluttes.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen er enig i, at det kan være svært at vide, hvornår projektet forventes afsluttet. Derfor stiller Energistyrelsen krav om, at ansøger fremsender en tidsplan og løbende følger op på tidsplanen. Således er ansøger forpligtet til at informere Energistyrelsen om forhold af betydning for det meddelte tilsagn. Endvidere har ansøger mulighed for i forbindelse med ansøgningen at angive, hvilke forhold der i særdeleshed påvirker den forventede afslutning.

7. Driftsoverskud

Dansk Fjernvarme finder det næsten umuligt for fjernvarmeselskaberne de næste 20-30 år at redegøre for, at tilskudsmidlerne er anvendt til projektet, hvis det er det oplysningsforpligtelsen efter bekendtgørelsens § 6, stk. 2, nr. 3, forventes at indeholde.

Dansk Energi finder, at kravet om, at projekter ikke må finansieres via indskudskapital, er et forsigtighedshensyn, da det fremgår af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, at der er mulighed for et rimeligt overskud, jf. den generelle gruppefritagelsesforordning.

Dansk Energi opfordrer Energistyrelsen til at afklare, hvilken overskudsgrad fjernvarmeselskaberne kan blive nødsaget til at tilbagebetale Fjernvarmepuljens tilskud ved, idet en ny økonomisk regulering af fjernvarmesektoren kan give overskudsmuligheder. Opfordringen er af hensyn til, at selskaberne får vished om eventuelle tilbagebetalingskrav.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen kan oplyse, at kravet i bekendtgørelsens § 6, stk. 2, nr. 3, ikke inkluderer en redegørelse om, hvad tilskudsmidlerne er anvendt til. Kravet er en forpligtelse til at underrette Energistyrelsen, hvis fjernvarmevirksomheden opnår

en mulighed for at genere et driftsoverskud, uanset om dette måtte have tilknytning til konverteringsprojektet. Driftsoverskuddet skal dog være ud over det rimelige. Energistyrelsen har forståelse for, at underretningspligten er vanskelig at håndtere 20-30 år frem i tiden, men må henvise til, at det er nødvendigt for at sikre forenelighed med EU's statsstøttere regler.

EU's statsstøttere regler fastlægger, at de støtteberettigede omkostninger ikke skal fratrækkes det driftsoverskud, som kan kategoriseres som rimeligt. Derfor kan Energistyrelsen bekræfte, at det er ud fra et forsigtighedsprincip, at der stilles krav om, at et projekt ikke må finansieres med indskudskapital.

Energistyrelsen har forståelse for, at fjernvarmevirksomhederne har brug for vished om eventuelle fremtidige krav om tilbagebetaling af tilskud ved en ny økonomisk regulering. Derfor vil Energistyrelsen også i forbindelse med en ny økonomisk regulering afklare, om det vil give anledning til et driftsoverskud ud over det rimelige. Der er endnu ikke truffet politisk beslutning om en ny fremtidig økonomisk regulering, og spørgsmålet kan derfor ikke på nuværende tidspunkt vurderes.

8. Projektbudget og -regnskab

8.1. Krav om revision

Dansk Fjernvarme mener, at kravet om en revisorerklæring i bekendtgørelsens § 9, stk. 3, nr. 6, bør ændres, så det først gælder ved en væsentligt højere grænse, fordi revisionen udgør en ekstra omkostning.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen forstår ønsket om at begrænse omkostningerne. Kravet følger imidlertid af den nye vejledning om effektiv tilskudsforvaltning, som forventes vedtaget af regeringen i 2021. Vejledningen sikrer, at en tilskudsmodtager ved et givent tilskudsbeløb altid bliver mødt med de samme krav om revision uagtet tilskudspuljen. Revisionsgrænserne er et udtryk for det, man på tværs af staten mener, er den bedste balance mellem omkostninger ved revision og gevinsterne ved revision. Revisionen er bl.a. med til at sikre, at formålet med tilskuddet og betingelserne for tilskuddet er opfyldt, samt at tilskudsmodtager har udvist sparsommelighed.

8.2. Støtteberettigede omkostninger

Decentral Energi mener, at særligt små fjernvarmeværker vil blive belastet administrativt på grund af Fjernvarmepuljens dokumentationskrav. Derfor foreslås

det, at projektplanlægningen og ansøgningsforberedelser til Fjernvarmepuljen gøres støtteberettigede.

Foreningen Rådgivende Ingeniører foreslår, at udgifter til projektering, tilsyn og projektledelse tilføjes listen over støtteberettigede omkostninger. Foreningen Rådgivende Ingeniører tilføjer, at disse ydelser typisk indgår i investeringsberegningen og dermed beregning af minimumstilslutningen.

Landbrug og Fødevarer kunne godt tænke sig en mere udførlig liste over støtteberettigede omkostninger.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen vurderer, at de oplistede støtteberettigede omkostninger er de største og vigtigste poster, som indgår som nødvendige i projektet. Energistyrelsen bemærker, at opregningen af støtteberettigede omkostninger ikke er udtømmende. Det er Energistrelsens vurdering, at de oplistede poster udgør så stor en andel af de samlede nødvendige omkostninger i projektet, at de er tilstrækkelige til beregning af støttegrundlaget både for så vidt angår store og små virksomheder. Energistyrelsen bemærker, at projektering er en udgift, som afholdes forud for tilsagn, og derfor ikke kan indregnes i de støtteberettigede omkostninger, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 7, nr. 2.

8.3. Dokumentationskrav til projektbudget

Dansk Fjernvarme mener, at det bør være tilstrækkeligt at anvende erfaringspriser fra projektforslaget til at opfylde bekendtgørelsens § 6, stk. 1, nr. 9.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen er enig i, at det kan være tilstrækkeligt at anvende erfaringspriser til opfyldelsen af bekendtgørelsens § 6, stk. 1, nr. 9.

9. Udbetalingsproces

9.1. Tidsmæssige krav

TEKNIQ Arbejdsgiverne foreslår, at bekendtgørelsens § 5 udbygges med en betingelse om, at projektet skal have opnået bindende tilsagn svarende til minimumstilslutningen inden 2 år fra tilsagnstidspunktet. Opnås dette ikke, bør tilsagnet tilbagekaldes, så de berørte bygningsejere kan gå i gang med at konvertere til et alternativ.

Dansk Fjernvarme mener, at bagkanten for anmodning om udbetaling bør være 2030 og ikke 5 år efter tilsagnstidspunktet, idet interessen er at konvertere flest muligt frem mod 2030.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen stiller krav om, at projektet skal have en forventet gennemførelsestid på maksimalt 5 år, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 6. Kravet svarer til det tidsmæssige krav i projektbekendtgørelsen. Energistyrelsen vurderer, at det er hensigtsmæssigt i videst muligt omfang at følge projektbekendtgørelsens regler. Energistyrelsen har modtaget forslag om både at løsne og stramme de tidsmæssige krav. På den baggrund vurderes det tidsmæssige krav hensigtsmæssigt.

9.2. Dokumentationskrav

Dansk Fjernvarme og Decentral Energi mener, at der bør være færre dokumentationskrav, herunder et ønske om at fjerne kravet om årlige statusrapporteringer.

PlanEnergi spørger om, hvordan det dokumenteres, at projektet er gennemført som godkendt i tilsagnet. PlanEnergi spørger endvidere, om tilsagnet bortfalder ved en ændring af ledningstracéet, eller hvis kun dele af ledningsnettet etableres.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen har ikke fundet anledning til at opstille færre dokumentationskrav. Dokumentation påkræves, fordi Energistyrelsen skal påse, at et tilskud understøtter Fjernvarmepuljens formål og opfylder støttebetingelserne. Energistyrelsen bemærker, at kravet om årlige statusrapporter er et absolut minimumskrav, som er nødvendigt for, at Energistyrelsen kan påse, at projektet forløber planmæssigt, og at tilskuddets formål opfyldes.

Energistyrelsen vurderer, at den kommende ansøgningsvejledning vil give den nødvendige vejledning til, hvordan det dokumenteres, at projektet er gennemført som forudsat i tilsagnet. Energistyrelsen bemærker, at det altid er muligt at anmode Energistyrelsen om en godkendelse af en projektændring, fx ved ændringer i ledningsnettet. Herefter vil Energistyrelsen ud fra en konkret vurdering træffe afgørelse. Muligheden for at anmode om projektændring fremgår af ansøgningsvejledningen, som også giver yderligere vejledning hertil.

10. Tekstnære rettelser:

Foreningen af Rådgivende Ingeniører anbefaler, at der refereres til aftalerne af 22. juni 2020 og af 30. oktober 2020 i bekendtgørelsens § 1.

Foreningen af Rådgivende Ingeniører anbefaler, at det tydeliggøres, at formålet med tilskud både er reduktion i udledning af drivhusgasser, god samfundsøkonomi

og energieffektivitet, men der er ikke behov for særskilt omtale af samfundsøkonomi, da det er en forudsætning for projektgodkendelse.

FSR – Danske revisorer anbefaler, at det i bekendtgørelsens § 2 anføres, hvilken revisionsinstruks der henvises til i § 9 og dermed skal anvendes ved de forskellige tilskudsstørrelser.

Dansk Fjernvarme beder om, at det i § 3, stk. 6, præciseres yderligere, hvilke tilbagekrediteringer, rabatter og lignende der tænkes på.

Dansk Fjernvarme spørger til begrundelsen for ordvalget "anlægsejer" som anvendes i bekendtgørelsens § 6, stk. 2, nr. 2 og 3. Begrebet fremgår ikke andre steder

Dansk Fjernvarme henviser til, at det i § 10 anføres, at regnskabsbilagene påføres en række oplysninger. Dansk Fjernvarme beder Energistyrelsen bekræfte, at oplysningerne alene skal påføres, hvis de ikke i forvejen fremgår af bilaget, og at Energistyrelsen accepterer elektroniske bilag med de samme påførte oplysninger som dokumentation.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen indsætter aftalegrundlag og formålsbestemmelse i § 1 i bekendtgørelsen, men finder ikke anledning til at imødekomme ønsket om en uddybende beskrivelse. Baggrunden er, at Energistyrelsen i forbindelse med en eventuel supplerende aftale eller ændring af formål i så fald vil skulle tilrette og genudstede bekendtgørelsen.

Energistyrelsen har fundet anledning til at indsætte en definition af "fjernvarmevirksomhed" i § 2, nr. 4, for at sikre sammenhængen til varmeforsyningsloven. Definitionen lyder: "Fjernvarmevirksomhed: Virksomhed, der driver et kollektivt varmeforsyningsanlæg, omfattet af § 2, stk. 1, nr. 2, i lov om varmeforsyning, og som leverer varme til varmekonsumenter."

En definition af revisionsinstruks indsættes som bekendtgørelsens § 2, nr. 11. Energistyrelsen kan endvidere oplyse, at revisionsinstruksen tager udgangspunkt i rigsrevisionens revisionsinstruks.

Energistyrelsen kan ikke på forhånd definere, hvad et projekt måtte opnå af rabatter, tilbagekrediteringer eller lignende. Energistyrelsen kan uddybe, at bekendtgørelsens § 3, stk. 6, fx indebærer, at hvis en fjernvarmevirksomhed indkøber materiel til tilbudspris, så er det tilbudsprisen, der udgør den støtteberettigede omkostning og ikke originalprisen. Ligeledes gælder, at hvis

fjernvarmevirksomheden indkøber materiel og senere modtager tilbagekreditering på dele af indkøbsprisen, så er det den tilbagekrediterede pris, som udgør den støtteberettigede omkostning. Det betyder altså, at støtteberettigede omkostninger kun er omkostninger, som fjernvarmevirksomheden i sidste ende har afholdt.

Energistyrelsen ændrer betegnelsen "anlægsejer" til " fjernvarmevirksomhed" i bekendtgørelsens § 6, stk. 2, nr. 2 og 3, da det er mere retvisende og konsistent i forhold til bekendtgørelsen i øvrigt.

Energistyrelsen bekræfter, at regnskabsbilagene, som nævnt i § 10 alene påføres de nævnte oplysninger, hvis oplysningerne ikke allerede fremgår af bilagene. Ligeledes accepteres elektroniske bilag, når de indeholder de anførte oplysninger.

Energistyrelsen har fundet anledning til at indsætte en dispensationsbestemmelse i § 16. Bestemmelsens ordlyd er: "Energistyrelsen kan i særlige tilfælde dispensere fra reglerne i bekendtgørelsen".

11. Øvrige kommentarer

SEP Sønderjylland ønsker præciseret, om kravet om indberetning i Plandata.dk inden for fire uger regnes fra afgørelsen er truffet med vilkår om, at der opnås tilsagn om tilskud.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger

Energistyrelsen bemærker, at det i projektbekendtgørelsen er reguleret, at der skal ske indberetning til Plandata.dk af oplysninger om godkendte projektforslag truffet i medfør af projektbekendtgørelsen inden 4 uger efter kommunens godkendelse af projektforslaget. Ved godkendelse forstås her endelig godkendelse, hvor der indtræder forsyningspligt.